



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Østfold kontrollutvalgssekretariat
v/ Anita Dahl Aannerød

Deres ref

Vår ref

Dato

20/5446-3

9. november 2020

Svar på spørsmål om kommuneloven § 23-1 og definisjon av ledende stilling

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til din e-post av 16. oktober 2020, som blant annet gjelder tolkningen av kommuneloven § 23-1 tredje ledd bokstav g. Det framgår av bestemmelsen at personer som har en ledende stilling, eller som er medlem eller varamedlem av styret eller bedriftsforsamlingen, i et selskap som kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser i, er utelukket fra valg til kontrollutvalget. Du ber departementet definere hva som ligger i "ledende stilling", herunder om det kun er daglig leder og nestleder som omfattes av bestemmelsen eller om den gjelder for samtlige ledernivåer. Videre spør du om kontrollutvalgssekretariatet vil falle inn under unntaket i anskaffelsesforskriften § 3-3 når det omdannes fra et vertskommunesamarbeid til et kommunalt oppgavefellesskap.

Departementet vurderer ikke konkrete enkeltsaker, men kan gi generell veiledning om gjeldende regelverk.

Bestemmelsen i kommuneloven § 23-1 tredje ledd bokstav g har ingen parallell i kommuneloven av 1992. Formålet med bestemmelsen er å forhindre at personer med sentrale stillinger eller verv i selskaper som kommunen har eierinteresser i, havner i situasjoner der de som medlem av kontrollutvalget må kontrollere selskapet eller vurdere å igangsette slik kontroll. Bestemmelsen skal dermed bidra til å styrke kontrollutvalgets uavhengighet og tillit i befolkningen.

Det står lite i forarbeidene (Prop. 46 L (2017–2018)) om hva som skal forstås med en "ledende stilling" i kommuneloven § 23-1 tredje ledd bokstav g. En naturlig språklig forståelse av "ledende stilling" er at det må dreie seg om en stilling med klare lederfunksjoner. Hva som

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 858

Avdeling
Kommunalavdelingen

Saksbehandler
Stina Hoel Jensen
22 24 72 40

skal forstås med "ledende stilling" må også ses i sammenheng med bestemmelsens formål. For eksempel er en daglig leder ansvarlig for den daglige drift og ledelse av et selskap, og departementet vurderer det som klart at daglig leder skal anses som en "ledende stilling". Andre overordnede stillinger i selskapets ledelse, som innebærer et større ansvar og myndighet til å i særlig grad treffe selvstendige avgjørelser på vegne av selskapet, vil også kunne regnes som "ledende stilling". Uten å konkret vurdere spørsmålet i denne saken, vil departementet anta at avdelingsleder og andre stillingsbetegnelser som inngår i selskapets ledergruppe vanligvis må forstås som "ledende stilling". Personer som innehar slike stillinger i selskaper som kommunen har eierinteresser i, vil derfor i utgangspunktet ikke være valgbare til kontrollutvalget.

Når det gjelder spørsmålet knyttet til anskaffelsesforskriften, vises det til at det er Nærings- og fiskeridepartementet som forvalter anskaffelsesloven og tilhørende forskrift. Spørsmål om tolkning og anvendelse av dette regelverket må derfor rettes dit.

Med hilsen

Ragnhild Spigseth (e.f.)
kst. avdelingsdirektør

Stina Hoel Jensen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer