

Kalender for tilsyn med kommunane

«Tilsynskalenderen»

Hamar 12. juni

Stabsleiar Vigdis Rotlid Vestad



Fylkesmannen i Møre og Romsdal



12.06.2019



Mandat

- Prosjektet skal levere ei elektronisk løysning av tilsynskalenderen etter fastsette arbeidsprosesser. Løysinga skal kunne nyttast på alle nettlesarar av nyare dato. Alle fylkesmannsembeta skal ha tatt i bruk den nye tilsynskalenderen innan 1. jan. 2020. Løysinga vert pilotert i 2019.
-
- Prosjektet har ansvar for å levere ei løysing for oppretting og vedlikehald av tilsynskalenderen i samsvar med prosjektplanen. Prosjektet skal tilby opplæring av superbrukarar i fylkesmannsembeta og statlege tilsyn som nyttar løysinga.
-





Ny kommunelov

- **§ 30-6 (utdrag):**

- «Fylkesmannen **samordner planlagte statlige tilsynsaktiviteter** overfor (fylkes)kommunen»
- «**Vurderer** det samlede omfanget av statlig tilsyn med den enkelte (fylkes)kommunen»
- «**Alle statlige tilsynsmyndigheter skal underrette Fylkesmannen** om planer for tilsyn...»
- «**Fylkesmannen skal formidle til andre tilsynsmyndigheter sin vurdering** av situasjonen i enkeltkommuner og i fylkeskommunen»
- «**Fylkesmannen kan fastsette frister** for når underretning om tilsynsplaner skal være sendt fylkesmannen»



Ny kommunelov

- § 30-7 (*utdrag*):
- «Statlige tilsynsmyndigheter skal i sin planlegging, prioritering og gjennomføring av tilsyn **ta hensyn til det samlede statlige tilsynet med den enkelte kommunen eller fylkeskommunen og til relevante forvaltningsrevisjonsrapporter**».
- «**Tilsynsmyndighetene skal vurdere å utsette eller å ikke gjennomføre tilsyn** hvis kommunen eller fylkeskommunen nylig har gjennomført en kontroll med det samme temaet».



Samordning av tilsyn

Samordninga skal føre til at tilsynet med kommunane samla sett er oversiktleg og forutsigbart. Å bidra til at den lokale statsforvaltninga i fylket opptrer mest mogleg samla og einsarta i sitt arbeid med tilsyn i kommunane.

Mål

- den samla tilsynsbelastninga på den enkelte kommune er realistisk og kjent
- statlege tilsynsmyndigheter kjenner til og er informert om kvarandre sine tilsyn
- ein kan lære av kvarandre sine tilsyn



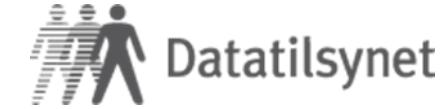
Kommuneproposisjon 2018

- «Mål om et meir koordinert og effektivt statleg tilsyn
 - Tilsyn som grunnlag for læring
 - Utnytte synergiar mellom den kommunale eigenkontrollen og statleg tilsyn
 - Legge til rette for fylkesmannen si samordning av tilsyn med kommunesektoren
 - Nasjonal samordning av tilsyn med kommunesektoren (en sektornøytral arena)



Samordning av tilsyn styrkes

- Fylkesmannens samordningsoppgave videreføres og styrkes
- Mål:
 - Minske belastningen for enkeltkommuner med flere tilsyn i samme tidsrom
 - Riktigere utnyttelse av offentlige ressurser
- Gjelder *planlagte* tilsyn



HELSETILSYNET



Arena for nasjonal samordning av tilsyn med kommunene



Statens vegvesen



Tilsynskalenderen

- Stort behov for ein samordna kalender
- Arbeidet med kalenderen positivt møtt blant aktørane
- Godt forankra
 - Retningslinjer for fylkesmennene si samordning av statleg styring av kommunesektoren
 - Ny kommunelov
 - Harmonisering av begrep i tilsyn med kommuneplikter
 - Kommuneproposisjon 2018
 - Supplerande tildelingsbrev 2018
 - Tildelingsbrev 2019





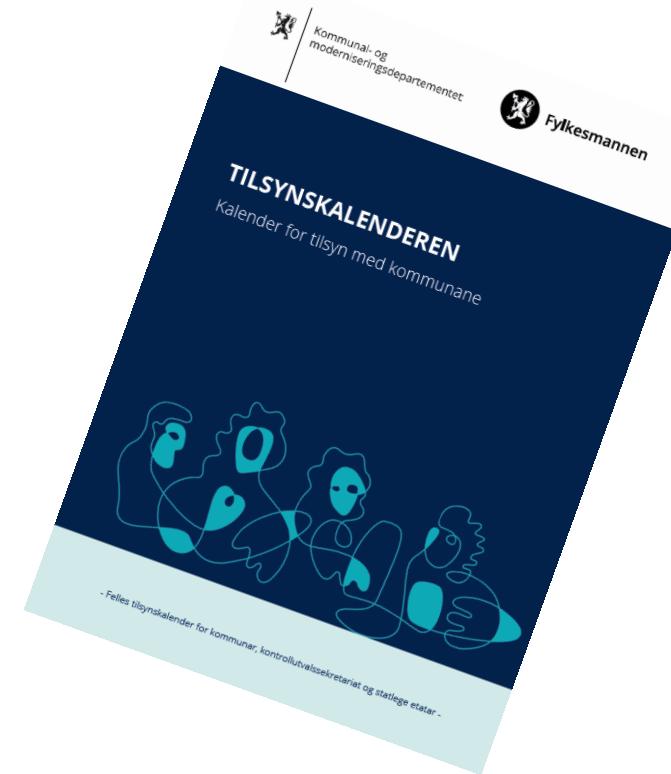
KMD sine forventningar til oppdraget

- Godt verktøy for å etterleve lovkrav
- Legge til rette for uttrekk fra eksisterende systemer
- Gi kommuner oversikt over planlagte tilsyn
- Bred og involverende prosess



Oppdraget

Fylkesmannen i Møre og Romsdal
saman med alle medspelarar
startar på arbeidet med tilsynskalenderen.....





Styringsgruppe

Rigmor Brøste, fylkesmann

Jan-Gabriel Gabriel, seniorrådgiver

Grete Teigland, direktør

Helge Mogstad, direktør

Alv Walgermo, direktør

Fylkesmannen i Møre og Romsdal – leder

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Fylkesmannen i Møre og Romsdal



Prosjektgruppe

Vigdis Rotlid Vestad, stabsleder

Elin Røshol, kommunikasjonsrådgiver

Frank Hofslundsengen, seniorrådgiver

Bjørn Tore Årøy, seniorrådgiver

Jostein Nordhus, rådgiver

Sigrid Hynne, seniorrådgiver

Fakra Butt, seniorrådgiver

Valborg Engan, seniorrådgiver

Fylkesmannen i Møre og Romsdal, leder

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Fylkesmennenes fellesadministrasjon

Fylkesmennenes fellesadministrasjon

Fylkesmannen i Agder

Fylkesmannen i Trøndelag

Fylkesmannen i Oslo og Viken

Arbeidstilsynet

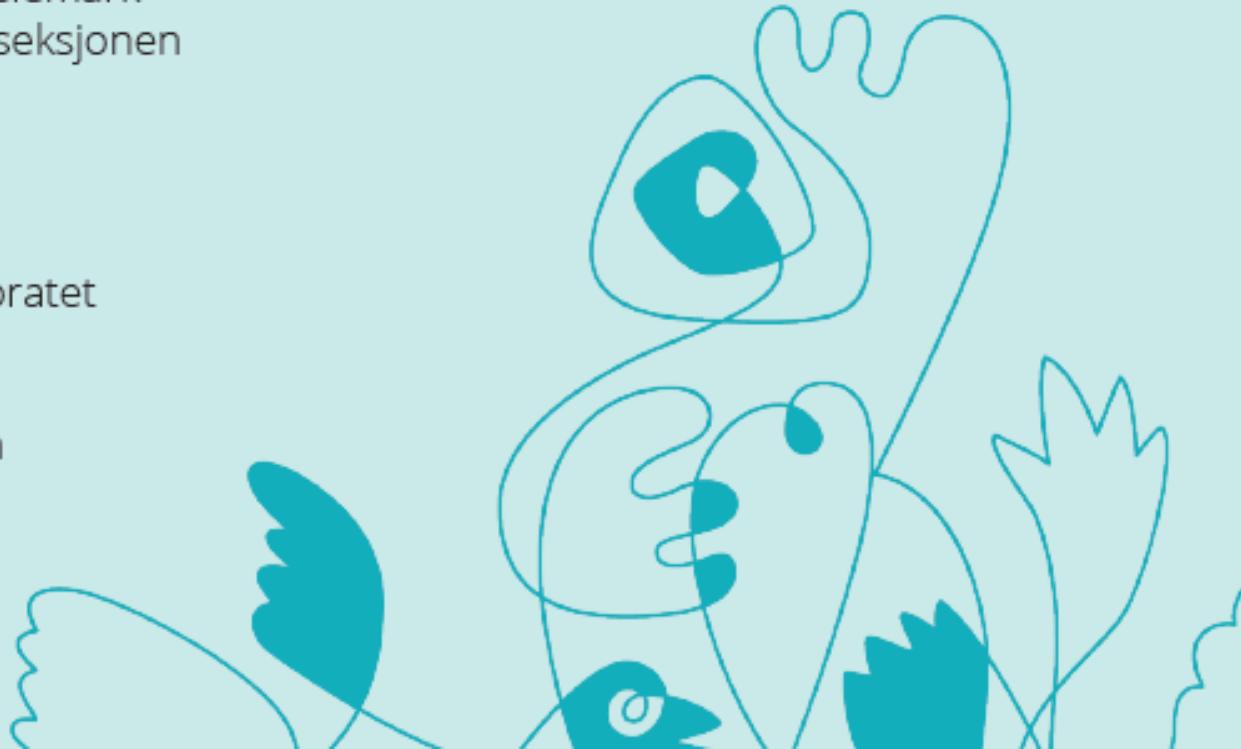


Kontaktpersonar

Evy Jørgensen
Maren Skåden
Robert Isaksen
Marit Gilleberg
Anne K. Eitungjerde
Petter Lodden
Gunnbjørg Kindem
Knut Torget
Valborg Engan
Ronny Jørgenvåg
Mathieu Veulemans
Arve Slemdal
Marie Lilleløkken
Lars Elsrud
Siri Bækkevold
Hallstein Husand
Kjetil Reithaug
Hilde Bremnes
Henning Harsem
Sven M. Tønnessen

FM i Troms og Finnmark
FM i Rogaland
FM i Nordland
FM i Innlandet
FM i Vestland
FM i Vestfold og Telemark
DSB samordningsseksjonen
DSB
Arbeidstilsynet
Arbeidstilsynet
Miljødirektoratet
Utdanningsdirektoratet
IMDI
Kartverket
Statens helsetilsyn
Datatilsynet
Arkivverket
Mattilsynet
Statens vegvesen
Kystverket

Jostein Støylen
Renate Borgmo
Anne-Karin F. Pettersen
Therese H. Karlseng
Tor Harald Hustad
Vestkontroll
NKRF
FKT
KS
MR fylkeskommune





Eit samfunn i endring

Tidsbilete

- Stort tempo i endrings- og reformarbeidet i det offentlege Norge
- Mange utfordringar, t.d. demografi, kapasitet og kompetanse
- Viktig med heilsakapleg samfunnsutvikling, berekraftig utvikling og strategisk planlegging
- Stort tempo omkring digitalisering av viktige samfunns- og tenestestrukturar

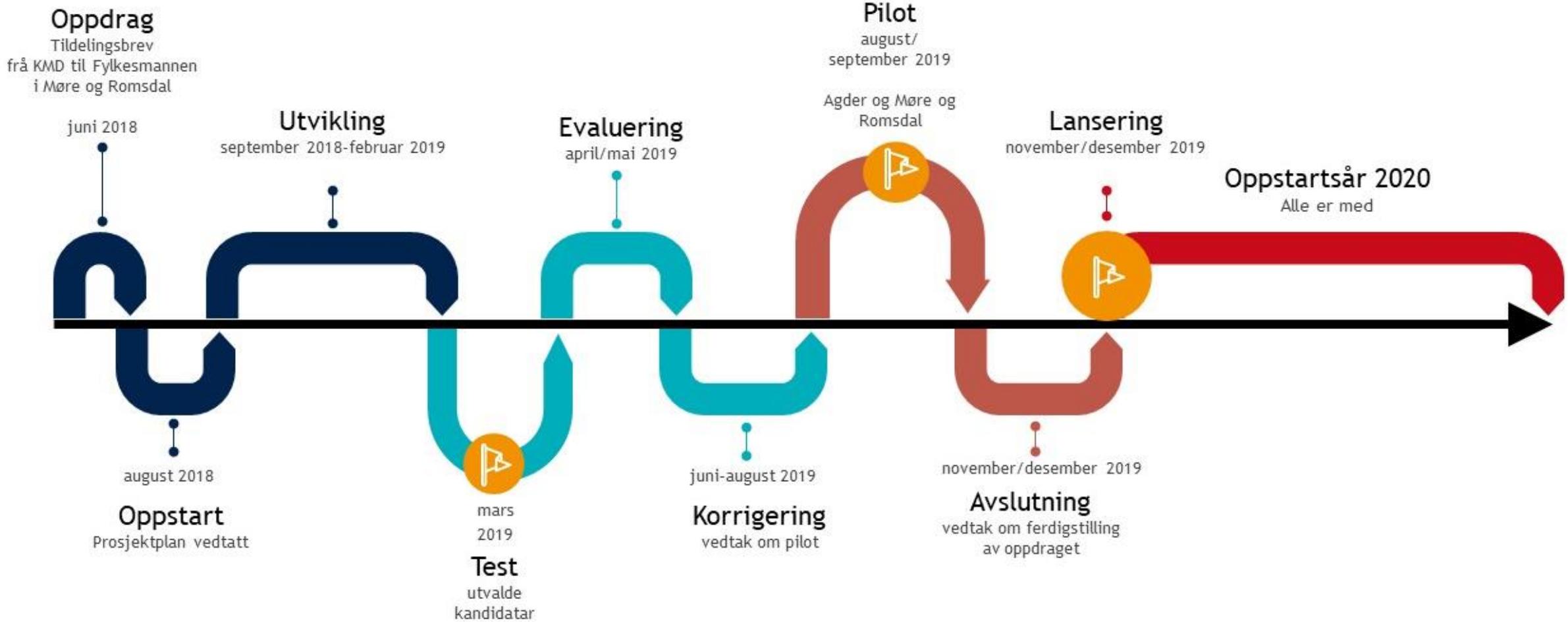
Staten - ein premissleverandør

- Viktig aktør for levering av trygge og kostnadseffektive tenester
 - God kvalitet på offentlege tenester krev ein samordna stat
 - *Samordna tilsyn – ein viktig del i arbeidet med ein samordna stat*



Erfaringar frå Møre og Romsdal

- **Internt** struktur- og systemarbeid frå hausten 2017
- Intern tilsynsgruppe - Fagdag
- Stort engasjement
- Milepål i 2018 for det interne arbeidet – målkrava nådd
- **Eksternt** struktur- og systemarbeid frå hausten 2017
- Eksternt tilsynsforum – eigne møte med kontrollutvalssekretariata
- Positivt mottatt
- Allereie konkrete resultat





Prosessen

Prosess fram til nå

Oppdrag	Oppstart	Utviklingsfase
KMD signaliserte i Kommuneproposisjonen for 2018 at det bør leggast til rette for å vidareutvikle praktiske samordningsverktøy, som til dømes tilsynskalender. I supplerande tildelingsbrev fra KMD 2018, sitat: <i>"Fylkesmannen i Møre og Romsdal skal benytte midlene til å utvikle en tilsynskalender i henhold til prosjektplan av 14. juni 2018 som kan brukes av alle embeter og andre statlige tilsynsmyndigheter. Målet er at tilsynskalenderen skal gi både kommunene og statlige tilsynsmyndigheter oversikt over planlagte og gjennomførte tilsyn."</i>	Prosjektet starta 30. august 2018. Tilsynskalenderen skal vere eit godt verktøy både for kommunane og dei statlege tilsynsaktørarane. Det er eit mål at tilsynsmyndighetene ikkje må registrere tilsyn fleire gonger, men at kalenderen legg til rette for uttrekk frå eksisterande system.	Målet er at tilsynskalenderen skal gi både kommunane og statlege tilsynsmyndigheter oversikt over planlagde og gjennomførte tilsyn, samt oversikt over forvaltningsrevisjonar i kommunane. Fylkesmannen i Møre og Romsdal leier utviklingsarbeidet gjennom ei styringsgruppe og ei prosjektgruppe.

Prosess videre

Test og pilot	Lansering	Oppstartsår 2020
I mars 2019 blir det test av første utgåve av tilsynskalenderen. Det er valt ut ein skildkommunar, eit statleg tilsyn og eit kontrollutvalssekretariat. Etter testen blir det gjort nødvendige korrigeringar i kalenderen før den blir pilotert i september 2019. Det er fylka Møre og Romsdal og Agder som skal delta i piloten, der Fylkesmennene leier arbeidet. Piloten skal være den første reelle testen for alle funksjonane i kalenderen.	Etter pilotering og evaluering, samt justeringar, er målsettinga at kalenderen kan takast i bruk i løpet av november/desember 2019. Kalenderen skal vere så intuitiv og enkel å bruke at det ikkje skal vere naudsynt med noko omfattande opplæring. Enkel opplæring i bruk av kalenderen vil skje parallelt med lansering.	2020 blir det første året der tilsynskalenderen blir teken i bruk. Dette året vil vere viktig for innarbeidning av nye rutinar i samband med den nye tilsynskalenderen.



Samordning av tilsyn

Samordninga skal føre til at tilsynet med kommunane samla sett er oversiktleg og forutsigbart. Å bidra til at den lokale statsforvaltninga i fylket opptrer mest mogleg samla og einsarta i sitt arbeid med tilsyn i kommunane.

Mål

- den samla tilsynsbelastninga på den enkelte kommune er realistisk og kjent
- statlege tilsynsmyndigheter kjenner til og er informert om kvarandre sine tilsyn
- ein kan lære av kvarandre sine tilsyn



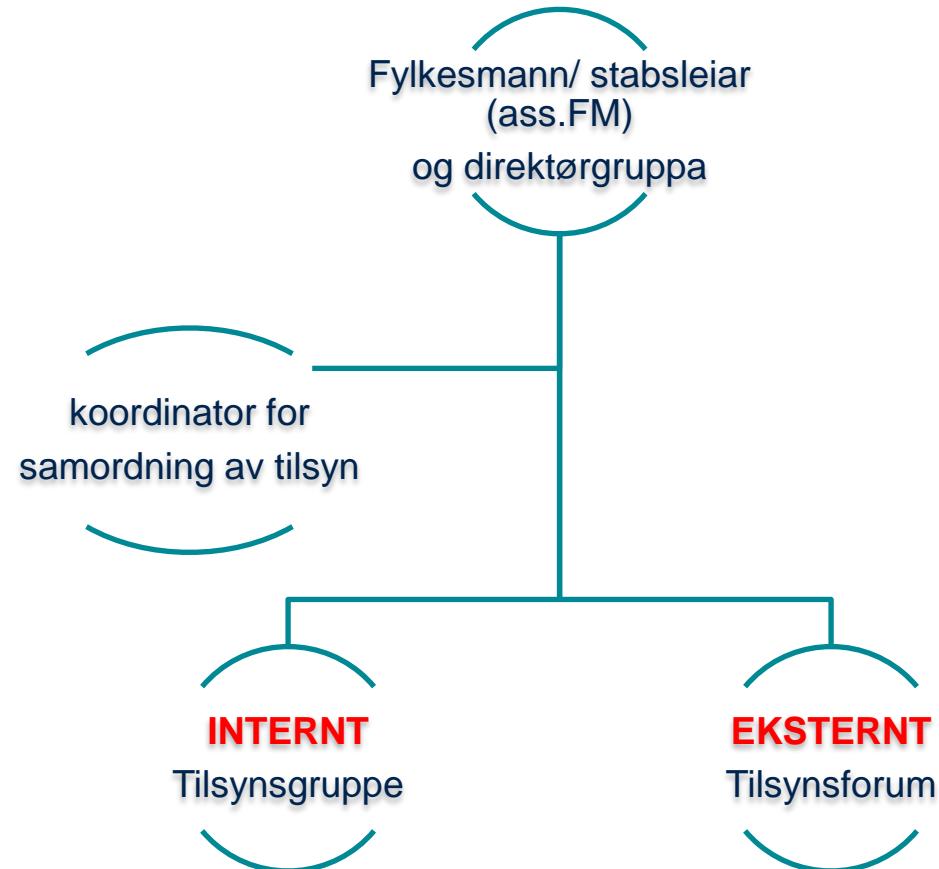
Korleis jobbar vi internt med samordning av tilsyn i Møre og Romsdal

Struktur- og systemarbeid frå hausen 2017

- Intern organisering og koordinering av tilsynspraksis i embetet
- Ekstern organisering av samordning av statlege tilsyn og kommunal eigenkontroll
- Kommunikasjon og informasjon om satsinga samordning av tilsyn
- **Etablert eksternt tilsynsforum** med andre statlege tilsynsetatar og kontrollutv.sekræteriata
 - kompetanse og erfaringsoverføring
- **Etablert intern tilsynsgruppe**
 - kompetanse og erfaringsoverføring– felles retningsliner- Fagdag
- 50 % stilling som **tilsynskoordinator** frå 1.februar 2019



Organisering





Mandat

Tilsynsgruppe x 9 pr. år

- Bidra til å sikre at samordninga av tilsyn blir ivareteke - tidsfristar
- Møtearena for å planlegge neste års tilsynsverksemd
- Sikre informasjonsutveksling og kompetanse gliding mellom avdelingane i embetet
 - Eks. erfaringar frå gjennomførte tilsyn og bruk av ulike tilsynsmetoder
- Utvikle felles retningsliner / prosedyrar
- Planlegge og gjennomføre fagdag/ møtearena for alle tilsette i embetet som deltek i tilsynsaktivitetar
 - Eks. utvikle arena for å foreslå og gjennomføre felles interne kompetanseutviklingstiltak knytt til tilsynsverksemd
 - Eks. utvikle arena for eksterne erfaringskonferansar



Mandat

Tilsynsforum x 2 pr. år

Forumet skal være en møtearena for statlege tilsynsetatar, kommunerevisjonane, kontrollutvalsekretariatet og KS Midt-Noreg

- Bidra til å sikre at samordning av tilsyn blir ivareteke, jf. kommunelova kap.30 felles tilsynskalender
- Sikre utveksling av informasjon mellom statlege tilsynsetatar
 - Eks. erfaringar frå bruk av ulike tilsynsmetodar- gjennomførte tilsyn og oppfølging av tilsyn
- Utvikle læringsarena
 - Kurs, konferansar og opplæringstiltak

..... og bli betre kjent med kvarandre!



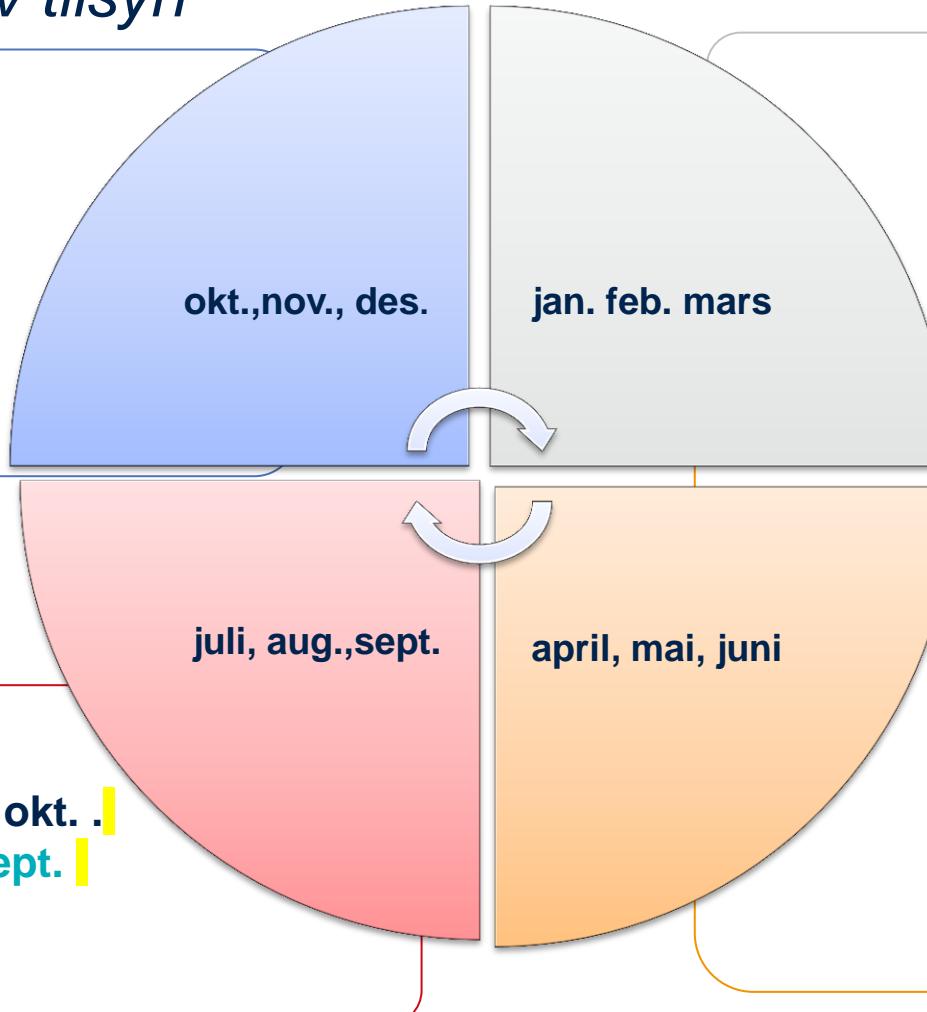
Interne utfordringer og dilemma - kan kultur trumfe struktur?

- Lite kjennskap til kvarandre sine tilsynsmetodar internt
 - Brukt tid på å bli kjent, delt erfaringar og kunnskap om metodar
- Tilsynskompetanse og metodikkopplæring – likt og ulikt ?
 - opplæring frå eksterne aktørar- (Htil, utd.dir, landbr.dir mm.)
 - harmonisering av språk – prosess på gang
 - Fare for «sporgjengeri» – noko å lære av kvarandre?
 - metodar for oppfølging av tilsyn – tid/ressursar - kva er godt nok/ pålegg?
 - observatør/revisor på kvarandre/ andre sine tilsyn- har vi noe å lære internt?
 - risikovurderingar?
- Legitimitet – vårt omdømme- korleis blir vi oppfatta- blir vi forstått?
 - god fagkunnskap på det området en skal undersøke er viktig
 - dyrke fram gode revisjonsleiarar
- Er våre tilsyn gode bidrag til kvalitet og sikkerheit i tenestene?
 - tilsyn under press - behov for nytenking

Årshjul 2019

Samordning av tilsyn

- Frist for tilsynsplan neste år: **15.nov.**
- Tilsynsgruppe: okt.,nov.,des.
- **Tilsynsforum: 4.des.**



- Tilsynsgruppe: jan, febr,mars
- **Statsetatsmøte 11. april**

- Tilsynsgruppe: sept. okt. .
- **Statsetatsmøte 17. september**

- Frist revidering: tilsynsplan **15. april**
- Tilsynsgruppe: april, mai, juni
- **Tilsynsforum: 12. juni**



Samordne tilsyn opp mot kommunene

Oppdrag fra KMD (og Statens helsetilsyn)	Fristar
FM planlegg tilsyn for neste år	15. november
Andre statlege tilsynsetatane	1.desember
Kommunane til å kome med tilbakemelding	15.desember
FM– planlagde tilsyn for nytt år	20.Desember
Revidering av tilsynsplanar, alle tilsynsetatane	15. april
Alle statlege tilsyn er samordna i kalender	1.januar



Samordningskalender for tilsyn i Møre og Romsdal

<https://prosjekt.fylkesmannen.no/nn/Samordningskalender-for-tilsyn-i-More-og-Romsdal/Tilsyn/>

Nasjonal tilsynskalender - testutgåve



Eit samordna statleg tilsyn i kommunane!



EIN GOD STRUKTUR GIR EIN GOD KULTUR