



Til
Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Oslo, 6. mai 2011

Høringsuttalelse – forskrifter til ny vergemålslov mv

Det vises til departementets brev av 9. februar 2011. Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) har noen kommentarer til høringen.

NKRF har i vår gjennomgang av høringsutkastet konsentrert oss om forhold rundt regnskap og revisjon.

I dagens lovgivning er det begrensede krav til vergeregnskapet, og også begrenset angivelse av hva innholdet i revisors oppgave er.

Det legges i forslaget, jf. § 8, opp til at fylkesmannen skal bestemme hvordan organiseringen av bokføringen skal skje innenfor de rammer som til enhver tid gjelder på området. Vi antar det her menes at bokføringen skal skje innenfor det til enhver til gjeldende regelverk, men at innholdet i den interne kontroll bestemmes av fylkesmannen.

Revisjon og desisjon

Revisjon/kontroll

I forslaget legges det opp til, jf. § 11, 2. ledd, at det skal utføres nødvendig revisjon. Begrepet "nødvendig revisjon" er ikke entydig og kan ilegges svært ulike betydninger og omfang av arbeid fra revisors side. Vi kan vanskelig se at vergeregnskapene skal underlegges en fullstendig revisjon, i tråd med standardene for revisjon (ISA 200 – ISA 810). Revisjonens arbeid vil, slik vi ser det, har mer karakter av begrenset kontroll med regnskaper, der resultatet vil være en uttalelse fra revisor til de regnskapsoppstillinger eller vergeregnskap som er kontrollert.

Vi mener det bør fremkomme av forskriften hvilken type revisjon eller kontroll som er ønskelig. Det er vår oppfatning at standarden for beslektede tjenester, ISRS 4400 Avtalte kontrollhandlinger, vil være den riktige og mest hensiktsmessige standarden å legge opp kontrollen etter. En revisjon vil måtte omfatte mer arbeid eller gir inntrykk av at det er utført mer arbeid enn det som faktisk er mulig på vergeregnskapene.

Norges Kommunerevisorforbund
- på vakt for fellesskapets verdier

Postadresse:
Postboks 1417 Vik
0115 OSLO

Besøksadresse:
Munkedamsveien 3B, 3. etg.

Telefon: 23 23 97 00
E-post: post@nkrf.no

Org.nr.: 975 450 694 MVA
Kontonr.: 1450.12.70424
Web: www.nkrf.no

Desisjon

Det er i forslaget, § 11, 4. ledd, lagt opp til at beretningen skal konkludere med et forslag til desisjonsvedtak. Dette er en ordning som tidligere gjaldt både etter kommuneloven og for Riksrevisjonen, men er nå tatt ut begge steder. Vi ser ikke noen særskilt begrunnelse for at ordningen skal fortsette når det gjelder overformynderier.

Vi foreslår følgende ordlyd i forskriftens § 11 Revisjon (understrekinger er endringer)

Vergeregnskapene legges ved fylkesmannens regnskap for eiendeler under forvaltning og kontrolleres av revisor.

Utpekt revisor skal utføre avtalte kontrollhandlinger av vergeregnskapene. Revisor skal påse at forvaltningen og regnskapsførselen er i samsvar med vergemålslovens regler, og fastsatt med hjemmel i lov, forskrift eller instruks.

Revisor kan kreve innsyn i alle opplysninger som er nødvendige for revisors kontroll.

Den årlige revisjonsuttalelsen skal stiles til den sentrale vergemålsmyndigheten. Revisjonsuttalelsen skal uttale seg om regnskapene er beheftet med vesentlige feil/mangler eller ikke. Kopi av uttalelsen skal sendes fylkesmannen. Den sentrale vergemålsmyndigheten fatter vedtak om regnskapene kan godkjennes.

I høringsnotatet side 47 står at fylkesmannen kan benytte privat revisjonstjeneste. NKRF mener at også kommunerevisjon må kunne benyttes, spesielt siden det i dag er kommunerevisjon som utfører revisjon/kontroll av overformynderiets regnskap og vergeregnskapene. Det bør derfor gjøres nødvendige endringer i kommuneloven slik at også kommunerevisjon gis anledning til å påta seg denne kontrolloppgaven.

Annet

Det er ikke tatt inn noen særskilte bestemmelser i forskriften om taushetsplikt hvis privat revisjonstjeneste benyttes. Revisors taushetsplikt er heller ikke nevnt i ny vergemålslov. NKRF mener departementet må vurdere om det skal tas inn bestemmelser i forskriften om taushetsplikt.

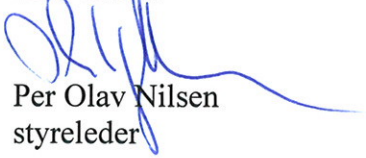
Overgangsordninger

Forskriften er formet slik at det kan synes noe uklart om overformynderiets eget regnskap også skal revideres i forbindelse med overføring til fylkesmannen, eller om det kun er vergeregnskapene som skal revideres ved overføringen. I forslaget § 36, 5. ledd, som omhandler overformynderiets eget regnskap fremkommer det at "overformynderiets arbeid med regnskapene skal skje etter...". I forslaget § 37, 3. ledd, som omhandler vergeregnskapene, fremkommer det at "Regnskapene skal føres, revideres og desiseres...". Vi antar at også overformynderiets eget regnskap skal revideres ved overføringen, og mener det bør komme tydeligere frem i forskriften.

Vi foreslår følgende *tillegg* i forskriftens § 36, 5. ledd:

Overformynderiene skal påse at regnskapet er revidert ved overføring til fylkesmannen.

Med hilsen



Per Olav Nilsen
styreleder