



Til
Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Oslo, 10. juni 2011

Kompensasjon for merverdiavgift for krisesentre drevet av en stiftelse

Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) har mottatt en henvendelse fra Hedmark Revisjon IKS vedrørende retten til å motta mva-kompensasjon for en privat stiftelse som driver et krisesenter i distriktet. Saken har vært til behandling i Skattedirektoratet som i en uttalelse av 09.12.2010 til Skatt Øst har konkludert med at private eller ideelle virksomheter som yter krisesentertjenester ikke har rett til kompensasjon for merverdiavgift etter kompensasjonsloven § 2 første ledd bokstav c.

Begrunnelsen for konklusjonen synes å være at det i forarbeidene til kompensasjonsloven § 2 første ledd bokstav c, anføres at det med lovpålagte ytelser menes ytelser som den enkelte har et rettskrav på å motta fra kommunen eller fylkeskommunen. Skattedirektoratet anfører også at lovpålagte oppgaver vil være forskjellig fra oppgaver som kun pålegger kommunen et ansvar for å "sørge for" at en tjeneste finnes i en viss utstrekning.

Lov om kommunale krisesenter påla med virkning fra 1. januar 2010 alle kommuner å sørge for å ha et krisesentertilbud. Krisesentertilbudet skal kunne benyttes av personer som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner, og som har behov for rådgivning eller et trygt og midlertidig botilbud. Ifølge krisesenterloven § 2 andre ledd skal tilbudet gi brukerne støtte, veiledning og hjelp til å ta kontakt med hjelpeapparatet og skal omfatte følgende ytelser:

- *eit krisesenter eller eit tilsvarende gratis, heilårs, heildøgns, trygt og mellombels butilbod, og*
- *eit gratis dagtilbod, og*
- *eit heilårs og heildøgns tilbod der personer nemnde i første ledd kan få råd og rettleiing per telefon, og*
- *oppfølging i reetableringsfasen*

Enkelpersoner skal videre ifølge lovens § 2 andre ledd kunne henvende seg direkte til krisesentertilbudet uten henvisning eller timeavtale. Kommunen skal sørge for god kvalitet på

Norges Kommunerevisorforbund
- på vakt for fellesskapets verdier

Postadresse:
Postboks 1417 Vik
0115 OSLO

Besøksadresse:
Munkedamsveien 3B, 3. etg.

Telefon: 23 23 97 00
E-post: post@nkrf.no

Org.nr.: 975 450 694 MVA
Kontonr.: 1450.12.70424
Web: www.nkrf.no

tilbudet samt kvalifisert personale. Kommunen skal dessuten sørge for et tilbud som er individuelt tilpasset den enkelte bruker av krisesentrene, jf. krisesenterloven § 3. Kommunen kan drive krisesenteret selv, etablere interkommunalt samarbeid og/eller kjøpe tjenestene av andre, jf. Ot.prp. nr 96 (2008-2009). Når private eller ideelle virksomheter yter tjenester etter krisesenterloven, forutsetter proposisjonen at dette skjer etter avtale med vedkommende kommune.

Det synes å være liten tvil om at kommuner som driver slike krisesentre selv, vil være berettiget mva-kompensasjon for betalt merverdiavgift etter hovedregelen i mva-kompensasjonsloven. Som nevnt over åpner krisesenterloven for at kommunens forpliktelser kan ivaretas gjennom at ideelle virksomheter som f.eks. en stiftelse tilbyr tjenesten. Det er nærliggende å anta at det i slike tilfeller vil være kommunene som betaler for tilbudet gjennom driftstilskudd e.l. til stiftelsen, da det neppe vil være aktuelt å kreve betaling fra brukerne. Det synes derfor urimelig at en stiftelse som driver tjenesten ikke skal kunne motta kompensasjon for betalt merverdiavgift på samme måte som kommunen selv. En slik forskjellsbehandling innebærer at merverdiavgiftssystemet virker konkurransevridende i favør av å organisere krisesentertjenesten i kommunal regi. Hensikten med mva-kompensasjonsordningen er nettopp å unngå slik konkurransevridning. NKRF ber derfor departementet vurdere å foreslå en endring av mva-kompensasjonsloven slik også private/ideelle virksomheters drift av krisesenter skal gi rett til mva-kompensasjon

NKRF ber også om departementets vurdering av om drift av krisesenter anses å være en sosial tjeneste etter mval. § 3-4. Dersom departementet konkluderer med at drift av krisesenter *ikke* er en sosial tjeneste etter mval. § 3-4, antar NKRF at en stiftelse som driver krisesenter vil ha mulighet for å la seg registrere i mva-registeret.

Vennlig hilsen


for Per Olav Nilsen
Styreleder