



Til Forum for Kontroll og Tilsyn

1.2.2021

## **Veileder og mal for kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskap og årsberetning – høringsuttalelse**

Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) viser til e-post av 5.1.2021 der vi inviteres til høring om forslaget til veileder og mal for kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskap og årsberetning. Vi takker for denne muligheten, og saken ble behandlet i vårt styremøte 28.1.2021 – etter innspill fra kontrollutvalgskomiteen og revisjonskomiteen.

Etter NKRFs oppfatning er det positivt at det utarbeides en veileder og mal for kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet og årsberetningen. En slik mal kan være til stor nytte for kontrollutvalget i deres arbeid med årsregnskap og årsberetning.

Vi har merket oss at FKT har definert formålet med kontrollutvalgets uttalelse slik:

*FKT definerer formålet med uttalelsen til å være at kommunestyret skal motta informasjon om at det er gjennomført uavhengig kontroll med at kravene til årsregnskap, årsberetning, økonomisk internkontroll og økonomiforvaltning samt KØB, er ivaretatt i tråd med lov, forskrift og egne bestemmelser, jf. kommuneloven §§ 14-1, 14-2 og 14-7.*

Dette er et godt formål, men vi ser ikke at dette har forankring i kommuneloven eller lovforarbeider. Slik formålet er definert, legges det opp til et betydelig arbeid. Det legges også opp til at kontrollutvalget tiltar seg en oppgave som et politisk organ neppe kan klare ut fra ressurser, kompetanse og de gjeldende tidsfrister.

NKRF synes det er en relativt omfattende og detaljert veiledning og mal som foreslås. De ser ut til å legge en list for uttalelsene til årsregnskap og årsberetning som er mer omfattende og annerledes enn dagens uttalelser. For å få en bedre forankring og diskusjon rundt behov og mål med uttalelsen til kontrollutvalget antar vi det kunne vært lagt opp til en prosess med mer tid, og heller lagt opp til en mal for 2021.

Nedenfor følger enkelte synspunkter på den fremlagte malen:

1. Vi mener det er viktig med en åpen og god dialog mellom kontrollutvalget og revisor. Kommuneloven setter noen krav til rapportering fra revisor til kontrollutvalget, herunder revisjonsberetning og nummerert brev. Utvalget kan be om ytterligere informasjon fra revisor der det finner det hensiktsmessig.
2. Vi mener det, i større grad enn vi oppfatter at malen legger opp til, er fornuftig å løse utvalgets informasjonsbehov i dialog med revisor ut fra utvalgets behov i den særskilte kommune/årsregnskap, og ikke nødvendigvis ved innhenting av revisors arbeidspapirer.

**Norges Kommunerevisorforbund**  
– 75 år på vakt for fellesskapets verdier

3. Kontrollutvalgets vurdering av kommunal økonomisk bærekraft bør bygge på kommunedirektørens redegjørelse (årsregnskap, årsberetning), samt revisjonsberetning og eventuelle nummererte brev. I den grad utvalget mener det er behov for analyser og redegjørelser utover det årsregnskap/beretning og revisors rapportering inneholder mener vi at dette bør løses ved at utvalget påvirker kommunen til å inkludere slike analyser i årsregnskap/årsberetning fremfor å ta ansvaret for slike beregninger og analyser selv.
4. Kontrollutvalget og sekretariatet må forsikre seg om at slike analyser og beregninger utføres av instanser med nødvendig kompetanse og innsikt til å kunne utarbeide slike beregninger og analyser.
5. NKRF mener det er en risiko for at veilederen kan bidra til uklare roller og ansvarslinjer. En del av oppgavene som foreslåes mener vi allerede dekkes av revisors og kommunedirektørens lov- og forskriftspålagte oppgaver. Se eksempel i vedlegg.

### **Avslutning**

Det er mange gode punkter og momenter i veiledningen, og med en bredere prosess og diskusjon kunne man også sett hen til praksis i privat sektor, og hvordan for eksempel ordningen med revisjonsutvalg i noterte selskap fungerer. Det burde også være slik at en veiledning og mal for utvalgets uttalelse til regnskap og beretning var et felles produkt fra FKT og NKRF og ble brukt av alle kontrollutvalg/sekretariat.

Vi er gjerne med på et møte med dere for å utdype vårt høringssvar og diskutere ovenstående.

Vennlig hilsen

Norges Kommunerevisorforbund

Per Olav Nilsen /s/  
styreleder

Pål Ringnes /s/  
leder kontrollutvalgskomiteen

Unn Helen Aarvold /s/  
leder revisjonskomiteen