



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Oslo, 6. februar 2015

Høringsvar – forslag til endringer i lov om interkommunale selskaper

Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) viser til departementets høringsbrev av 05.11.2014 med forslag til endringer i lov om interkommunale selskaper (IKS-loven). Departementet foreslår bl.a. nye regler om begrenset deltakeransvar i interkommunale selskaper, og at interkommunale selskaper (IKS) skal kunne gå konkurs. I tillegg kommer krav om at IKS til enhver tid skal ha forsvarlig egenkapital. Departementet mener at dette vil gi likere konkurransevilkår mellom interkommunale selskaper og andre aktører som opptrer i det samme markedet.

NKRF er fornøyd med at IKS fortsatt vurderes som en hensiktsmessig selskapsform for kommuner som ønsker å samarbeide, og hvor rammene for eierstyring er bygget inn i selve loven. IKS-loven gir etter vår oppfatning en mer ryddig form for å løse samarbeid om oppgaver mellom flere kommuner, enn den mindre regulerte organisasjonsformen som følger av kommuneloven § 27. Vi registrerer imidlertid at det synes å være behov for noen tilpasninger i loven.

Departementet drøfter i sitt høringsnotat pkt. 4.5.2 noe nærmere grensdragningen for såkalt økonomisk aktivitet i IKSene. Denne grensdragningen er svært viktig fordi den har stor betydning for kommunenes mulighet for hensiktsmessig samarbeid med andre kommuner om viktige og til dels lovpålagte kommunale oppgaver. Departementet uttaler at vurderingen kan være krevende bl.a. fordi foretaksbegrepet innenfor EU-retten er et dynamisk begrep som kan endres gjennom rettspraksis. Vi forutsetter at de foreslåtte endringene ikke bidrar til å redusere kommunenes muligheter for å etablere IKSer som utelukkende eller i all hovedsak ivaretar nevnte oppgaver for sine eierkommuner.

NKRF mener imidlertid det er unødvendig med så vidtrekkende endringer i lovverket som foreslås. Særlig fordi mange av de berørte selskapene ikke driver økonomisk aktivitet. Bl.a. vil vi hevde at det bare i svært begrenset grad kan sies å være et marked når det gjelder sekretariatstjenester for kontrollutvalgene i kommuner og fylkeskommuner.

Norges Kommunerevisorforbund
- på vakt for fellesskapets verdier

Postadresse:
Postboks 1417 Vika
0115 OSLO

Besøksadresse:
Munkedamsveien 3B, 3. etg.

Telefon: 23 23 97 00
E-post: post@nkrf.no
Twitter: @nkrf

Org.nr.: 975 450 694 MVA
Kontonr.: 1450.12.70424
Web: www.nkrf.no

En rekke IKSer har mange deltakere. I praksis fører dette til at det kan være vanskelig å få samlet tilstrekkelig antall stemmer til å få avholdt et gyldig representantskapsmøte. IKS-loven legger selskapslovgivningens prinsipper til grunn, men har tatt spesielt hensyn til behovet for «kommunalpolitisk styring og kontroll». For å gjøre praktiseringen av loven enklere mener vi det bør utredes om bruk av fullmakter ved representasjon på selskapenes representantskapsmøter kan innføres, uten at dette svekker mulighetene for deltakerne til å opprette et selskap for å drive en virksomhet i egenregi.

De fleste av IKSe har store fremtidige pensjonsforpliktelser for sine ansatte. Dette er forpliktelser som kommunene hefter for. Det er ikke redegjort for hvordan dette skal løses ved den foreslåtte lovendringen. Vi ber om at dette spørsmålet utredes og vurderes før det gjøres endringer i loven.

Etter vår mening bør bestemmelsen i lovens § 22, 3.ledd (departementets godkjenning av låneopptak under henvisning til kompl. § 60) tas ut. Denne bestemmelsen ikke vil ha noen praktisk betydning etter en lovendring.

Avslutningsvis vil vi be om at departementet vurderer endringene i selvkostregelverket og de som kommer i kommuneloven før en iverksetter så vidtgående endringer i IKS-loven.

Vi vil også be departementet, i samsvar med Utredningsinstruksen, gjøre en grundig konsekvensutredning av forslaget.

Vennlig hilsen



Per Olav Nilsen
styreleder