



Kultur- og kirkedepartementet
Postboks 8030 Dep

0030 OSLO

Oslo, 15. februar 2008

ANSVAR FOR ARKIVERING AV KONTROLLUTVALGETS SAKER/DOKUMENTER

Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) har fått henvendelser fra flere kontrollutvalgssekretariater, med spørsmål om arkivering av kontrollutvalgets saker/dokumenter.

Alle offentlige organer plikter å ha arkiv etter forskrift om arkiv § 1-1, 1. ledd (jf. lov om arkiv § 6). Ifølge forskrift om offentlige arkiv § 1-1, 2. ledd, er det overordnede ansvaret for kommunale arkiver lagt på administrasjonssjefen. Etter det vi har forstått, gjelder dette også for de kommunale utvalgene.

Etter kommuneloven (koml.) § 77 nr. 1 plikter alle kommuner å ha et kontrollutvalg. Koml. § 77 nr. 10 sier at kommunestyret skal sørge for sekretærbistand til kontrollutvalgene. Det er gitt egne forskrifter om kontrollutvalgets virksomhet, gitt i medhold av koml. § 77 nr. 11. I følge denne forskriften § 20, er det gitt utdypninger i forhold til at kontrollutvalget skal ha egen sekretær. Administrasjonssjefen har ingen instruksjonsmyndighet overfor sekretæren, som er direkte underordnet kontrollutvalgene.

Sekretariatene har ulik organisering, og kan ofte ha fysisk plassering utenfor kommunen. Dette vil kunne ha innvirkning på den fysiske plasseringen av det enkelte kontrollutvalgs arkiv. Noen kontrollutvalg har sitt eget, kommunalt organiserte sekretariat. De fleste kontrollutvalgene har imidlertid gått sammen om interkommunale sekretariater, og i de fleste tilfeller er disse organisert som interkommunalt selskap (IKS) etter loven av 29. januar 1999 nr. 6. Disse selskapene er egne juridiske personer. Andre sekretariater er organisert som et interkommunalt samarbeid, også kalt interkommunal virksomhet, etter koml. § 27. Noen slike virksomheter er egne juridiske personer; andre ikke. Alle disse selskapene og virksomhetene er offentlige organer og faller inn under arkivlovgivningen. Organisering i form av interkommunalt eid aksjeselskap er i og for seg også mulig. Videre har en del kontrollutvalg valgt å kjøpe sekretariatstjenester fra private firmaer.

Vårt hovedspørsmål er om administrasjonssjefen kan ha ansvar for kontrollutvalgets arkiv på bakgrunn av at han/hun ikke har instruksjonsmyndighet overfor utvalgets sekretariat, sett på bakgrunn av uavhengighetskravet i kommuneloven. En aktuell problemstilling i denne

Norges Kommunerevisorforbund
Revisjon og tilsyn – til beste for kommuner og fylkeskommuner

Postadresse:
Postboks 1417 Vik
0115 OSLO

Besøksadresse:
Munkedamsveien 3B, 3. etg.

Telefon: 23 23 97 00
Telefaks: 23 23 97 01
E-post: post@nkrf.no

Org.nr.: 975 450 694
Kontonr.: 6074.06.25074
Web: www.nkrf.no

sammenhengen er om administrasjonssjefen kan nekte å gi kontrollutvalget ved sitt sekretariat adgang til å bruke kommunens elektroniske saksbehandlersystem, eller motsatt, pålegge sekretariatet å benytte kommunens system.

Et annet sentralt spørsmål i denne sammenheng vil også være hvem som skal avgjøre krav om innsyn i dokumenter som er behandlet/skal behandles i kontrollutvalget, og som etter vår oppfatning er avhengig av hvem som ivaretar ansvaret for kontrollutvalgets arkiv.

Vi ber om departementets uttalelse om disse spørsmålene.

Vennlig hilsen
Norges Kommunerevisorforbund


for Per Olav Nilsen
Styreleder

Torgun M. Bakken (*sign.*)
Leder, kontrollutvalgskomiteen

Kopi: Kommunal- og regionaldepartementet



RIKSARKIVAREN

13. MAR 2008

2008/787-004

Kultur- og kirkedepartementet
v/ Karen Haug Aronsen
Postboks 8030 Dep.
0030 OSLO

Deres ref
2008/00787 KU/KU2
KHA:mmt

Vår ref.
2008/4643 TOBR

Dato
07.03.2008

Kontrollutvalgenes arkiver

I forskrift 11.12.1998 nr. 1193 om offentlige arkiv heter det at arkivansvaret i kommuner er en del av det administrative ansvaret som er tillagt administrasjonssjefen, jf. forskriften § 1-1 andre ledd. Ut fra dette vil det øverste ansvaret for at ethvert organ i en kommune følger bestemmelsene om offentlige arkiver i arkivloven med forskrifter, ligge hos administrasjonssjefen i kommunen.

I henhold til § 20 i forskrift 15.06.2004 nr. 905 om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner skal kommunestyret (eller fylkestinget) sørge for at det lovpålagte kontrollutvalget har sekretariatsbistand, og det er uttrykkelig sagt at sekretariatsfunksjonen ikke kan legges til kommunens eller fylkeskommunens administrasjon. Norges kommunerevisorforbund går, etter hva vi forstår, ut fra at dette betyr at den (fylkes)kommunale administrasjonssjefen ikke kan ha et ansvar for kontrollutvalgets arkivhold.

Riksarkivaren følger Norges kommunerevisorforbund i denne tankegangen. Det kan derfor se ut som om det her tilsynelatende finnes et lovtomt rom.

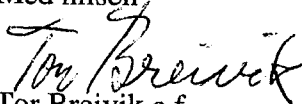
Det kan imidlertid etter vår oppfatning ikke være tvil om at kontrollutvalgene utgjør en viktig del av kommunenes virksomhet, og at dette er offentlige organer i arkivlovens forstand. De som utfører sekretariatstjenestene, vil derfor så langt vi kan forstå ha et selvstendig ansvar for å oppfylle de krav som følger av arkivloven med forskrifter. Det følger av forskrift om kontrollutvalg § 20 fjerde ledd første punktum at kontrollutvalget selv har en instruksjonsmyndighet, jf. arkivforskriften § 2-1.

Ut fra det som framføres fra Norges kommunerevisorforbund ser det ut til at det kan være hensiktsmessig å gjøre en tilføyelse både i arkivforskriften og forskrift om kontrollutvalg for å klargjøre ansvarsforholdene.

Riksarkivaren vil mene at det som er sagt ovenfor vil gjelde uavhengig av hvordan den enkelte (fylkes)kommune velger å skaffe seg de lovpålagte sekretariatstjenestene i tilknytning til kontrollutvalgene. Ved kjøp av tjenester fra private aktører antar vi at det følger at man også må kjøpe tjenesten arkivansvar.

Det neste spørsmålet blir hvor ansvaret for eldre og avsluttede arkiver fra kontrollutvalg skal ligge. Her er Riksarkivaren av den oppfatning at ansvaret for slike arkiver må følge bestemmelsene i arkivforskriften § 5-1 tredje ledd, og at det derfor i siste instans vil være øverste administrasjonssjef som er ansvarlig for at slike løsninger finnes.

Med hilsen



Tor Breivik e.f.
underdirektør



DET KONGELIGE
KULTUR- OG KIRKEDEPARTEMENT

Norges Kommunerevisorforbund
Postboks 1417 Vika
0115 Oslo

Deres ref

Vår ref

Dato

2008/00787 KU/KU2 KHA:sko 21.05.2008

Kontrollutvalgenes arkiver

Kultur- og kirke departementet viser til brev av 15. februar 2008 vedrørende ovennevnte. Departementet har lagt saken frem for Riksarkivaren, som ansvarlig for veilednings- og tilsynsarbeidet i offentlige arkiver. Kopi av svarbrev fra Riksarkivaren følger vedlagt.

Departementet slutter seg til Riksarkivarens vurderinger. Kontrollutvalgenes arkiver er således å anse som offentlige arkiver, jf. lov om arkiv § 2 litra e. Sekretariatet for kontrollutvalgene har dermed et selvstendig ansvar for å sikre at arkivene ivaretas i henhold til de bestemmelsene i lov om arkiv som gjelder for offentlige arkiver.

Departementet vil vurdere om det er behov for en særskilt presisering av forskriften, slik Riksarkivaren foreslår i sitt brev, for å sikre klarhet i hvem som har det overordnede ansvaret for å ivareta kontrollutvalgenes arkiver. Dette vil i så fall måtte gjøres som ledd i en utvidet revisjon av forskriften.

Inntil videre forutsetter departementet at kontrollutvalgene på selvstendig grunnlag sørger for en tilstrekkelig ivaretagelse av sine arkiver.

Med hilsen


Christina Smith-Erichsen e.f.
avdelingsdirektør


Karen Haug Aronsen
rådgiver

Kopi:
Riksarkivaren